

Fiscalité juste dans les chaînes d'approvisionnement en cobalt d'EMAPE

La transparence pour mettre fin aux paiements informels au sein du secteur artisanal du cobalt en République démocratique du Congo et comprendre leurs méfaits sur les communautés

Le projet Fiscalité juste dans les chaînes d'approvisionnement en cobalt d'EMAPE, lancé par IMPACT, vise à mettre en lumière les paiements informels et illégaux et leurs méfaits au sein de la chaîne d'approvisionnement en cobalt artisanal de la République démocratique du Congo (RDC). L'objectif est d'aider la société civile à surveiller plus efficacement les paiements informels et illégaux dans ce secteur et de mettre à sa disposition des outils d'analyse qui lui permettront de changer la donne.

Comment les paiements informels et illégaux s'immiscent-ils dans la chaîne d'approvisionnement en cobalt artisanal de la RDC?

Les paiements illégaux et informels dans le secteur de l'exploitation minière artisanale et à petite échelle (EMAPE) du cobalt en RDC ne sont pas visibles. À l'heure actuelle, la société civile est dans l'incapacité de surveiller et d'évaluer efficacement les effets de ce fléau (variables selon l'identité des personnes qui en sont la cible) – au détriment des communautés minières artisanales.

Comme l'exploitation minière artisanale demeure une activité largement informelle à l'échelle du pays, les divers acteurs de la chaîne d'approvisionnement, dont les exploitantes et exploitants, les coopératives et même les négociantes et négociants, sont exposés aux paiements informels et illégaux. En effet, les parties prenantes du secteur du cobalt artisanal, y compris les coopératives minières et les gestionnaires de dépôts, se voient imposer des taxes et des redevances superflues, qui ne trouvent leur justification dans aucun texte de loi¹. Selon un rapport de l'OCDE, certains fonctionnaires et coopératives extorquent aux exploitantes et exploitants du secteur du cobalt artisanal des paiements officieux pouvant atteindre 20 % de la valeur totale de leur production².



Photo de Sebastian Meyer/Getty : Un exploitant remplit un sac de cobalt à Kasulo.

Ces taxes et redevances exorbitantes qui pèsent sur les acteurs de la chaîne d'approvisionnement du secteur minier artisanal les découragent d'exercer dans la légalité. En effet, quand il devient trop cher de produire et de faire du commerce de façon légale, les diverses parties prenantes se détournent de la légalité. Ce sont alors tous les efforts en cours pour établir des chaînes d'approvisionnement responsables que l'on s'aperçoit.

Comme le minerai est traité en RDC pour en extraire le cobalt, le régime fiscal ne contribue pas à la contrebande transnationale. Les coopératives minières et les dépôts acheminent le cobalt artisanal vers des sites de traitement, qui ont l'autorisation de l'exporter vers les affineries. Mais les taxes et paiements informels imposés en amont à la chaîne d'approvisionnement en cobalt artisanal ne favorisent pas la transparence dans la chaîne.

- 1 IMPACT. *Lutter contre la corruption dans l'exploitation artisanale du cobalt et de l'or : Comment la fiscalité détourne du commerce légal les actrices et acteurs de la chaîne d'approvisionnement en République Démocratique du Congo*, août 2023. https://impacttransform.org/wp-content/uploads/2023/11/IMPACT_Briefing-DRC-Tax-Reform_FR-2023_web.pdf.
- 2 OCDE. *Conduite responsable des entreprises. Des chaînes d'approvisionnement interconnectées : un examen complet des défis et des possibilités en matière de devoir de diligence pour l'approvisionnement en cobalt et en cuivre de la République démocratique du Congo*, 2019, <https://mneguidelines.oecd.org/interconnected-supply-chains-a-comprehensive-look-at-due-diligence-challenges-and-opportunities-sourcing-cobalt-and-copper-from-the-drc.htm>.



Photo de Sven Torfinn/IMPACT : Un négociant tient les Francs Congolaise.



Photo de Sebastian Meyer/Getty : Une mine artisanale de cobalt à ciel ouvert à Kasulo.

Comment le projet va-t-il contribuer à renforcer la transparence?

Le projet a pour objectif de limiter les possibilités pour les paiements illégaux et informels et d'encourager l'intégrité, en rendant ces paiements et leurs méfaits plus visibles. Cette initiative s'articule autour de trois axes principaux :



1 Rendre les paiements illégaux et informels plus visible :

Ce projet s'appuie sur l'initiative Cartographier les frais d'IMPACT¹. Grâce à un processus consultatif multipartite, l'initiative a non seulement permis de cartographier tous les frais, les redevances et les taxes applicables aux chaînes d'approvisionnement en cobalt issu de l'EMAPE, mais aussi de documenter leurs fondements juridiques. C'est ainsi qu'ont pu être élaborées des fiches techniques, qui seront largement diffusées auprès des acteurs de la chaîne d'approvisionnement et des communautés de l'EMAPE. Tous pourront alors disposer d'un nouvel outil qui leur permettra de suivre les paiements informels et illégaux.

En outre, un cadre de données fiable et complet sera mis en place dans le secteur du cobalt artisanal afin de mieux comprendre les enjeux de la corruption à l'échelle individuelle et collective. Un nouvel indice anticorruption appliqué au secteur de l'exploitation artisanale et à petite échelle du cobalt sera par ailleurs créé. Grâce à la compilation de cet indice et à son analyse comparative avec d'autres flux de données (traçabilité, paiement des impôts, lutte contre la corruption, indicateurs socioéconomiques, etc.), il deviendra alors possible de faire parler les chiffres pour mettre en évidence les signaux d'alarme au sein de la communauté et de la chaîne d'approvisionnement.



2 Aider les activistes et les membres de la société civile à traquer plus efficacement les paiements informels et illégaux :

Les acteurs locaux recevront une aide précieuse afin de recueillir les données. Ils se verront en outre offrir une formation qui leur permettra d'interpréter et de comprendre sans difficulté les différentes analyses et de tirer pleinement parti de leurs conclusions. Ils disposeront ainsi des connaissances nécessaires pour décrypter le sens des données collectées et repérer d'éventuels signaux d'alarme. Ils recevront ensuite un accompagnement adapté qui les aidera à exploiter au mieux les analyses générées, afin de mener des actions populaires et efficaces en faveur du changement.



3 Comprendre les mesures incitatives à mettre en place pour favoriser la collecte de données :

De concert avec les partenaires privés du projet, nous examinerons les mesures incitatives à mettre en place pour que les parties prenantes participent à la collecte des données. Nous pourrions ainsi lutter contre les paiements illégaux et informels et soutenir des chaînes d'approvisionnement en cobalt artisanal responsables.

3 IMPACT, Cartographier les frais, <https://impacttransform.org/fr/travail/projet/cartographier-les-frais/>.



À propos des partenaires du projet

IMPACT transforme le mode de gestion des ressources naturelles dans les régions où la sécurité et les droits de la personne sont menacés. Il analyse et conçoit des approches de gestion dans une triple optique de renforcement de la sécurité, de développement et d'égalité. Organisme indépendant sans but lucratif, IMPACT s'entoure de partenaires locaux pour mettre en œuvre un changement durable. IMPACT travaille en RDC et dans les pays voisins depuis plus d'une décennie. Elle y déploie de nombreux projets visant à soutenir les chaînes d'approvisionnement responsables et la transparence dans le secteur du cobalt artisanal.

IMPACT met en œuvre ce projet en collaboration avec l'Initiative pour la transparence dans les industries extractives en RDC (ITIE-RDC), Minespider et Solidaridad.

L'ITIE-RDC s'est engagée à renforcer la transparence et la redevabilité sur la gestion du secteur extractif en RDC en mettant en œuvre la Norme mondiale ITIE. Ce processus est soutenu par un Comité National composé d'un Comité

Exécutif (représentants du Gouvernement, des entreprises et de la société civile) et d'un Secrétariat Technique, organe exécutif du Comité National dirigé par un Coordonnateur National.

Minespider est une entreprise proposant une plateforme qui s'appuie sur la technologie de la chaîne de blocs pour assurer le suivi des données des chaînes d'approvisionnement en minerais de manière à favoriser la durabilité et la transparence de celles-ci. Minespider a mis au point des identifiants numériques, appelés passeports produits, qui permettent de communiquer aisément des données clés aux divers maillons de la chaîne d'approvisionnement.

Solidaridad est un organisme international de la société civile ayant à son actif plus de 50 ans d'expérience dans l'élaboration de solutions qui visent à renforcer la résilience des communautés. Soutenant à ses débuts les communautés marginalisées en Amérique latine, il œuvre aujourd'hui à promouvoir des chaînes d'approvisionnement plus durables. Son équipe, répartie dans 7 bureaux régionaux supervisés de manière indépendante, est présente dans plus de 40 pays sur les 5 continents.

Notre projet **Fiscalité juste dans les chaînes d'approvisionnement en cobalt d'EMAPE** s'est distingué dans le cadre du défi [Powering a Just Energy Transition Green Minerals](#) (ou JET Minerals Challenge). Le JET Minerals Challenge est organisé par l'Agence des États-Unis pour le développement international (USAID).

Cette brochure a pu voir le jour grâce au généreux soutien du peuple américain, par l'entremise de l'USAID. Son contenu relève de la responsabilité d'IMPACT et ne reflète pas nécessairement les opinions de l'USAID ou du gouvernement des États-Unis.