

Fondations pour la paix

dans le secteur de l'extraction artisanale de l'or au Burkina Faso

Le projet Fondations pour la paix d'IMPACT vise à façonner un secteur aurifère artisanal davantage responsable au Burkina Faso et à contribuer au développement de la paix au sein des communautés minières. Pour ce faire, le projet cherchera à favoriser l'autonomie économique et l'inclusion financière des femmes et des hommes au sein des communautés pratiquant l'extraction artisanale de l'or. En parallèle, le projet renforcera la capacité des parties prenantes à lutter contre le commerce informel et à promouvoir le commerce légal de l'or artisanal.

Comment le projet **Fondations pour la paix** permettra-t-il aux femmes et aux hommes des communautés pratiquant l'extraction artisanale de l'or au Burkina Faso de contribuer à la stabilité et à la sécurité dans le secteur ?

1 Promouvoir l'autonomie économique et l'inclusion financière des femmes et des hommes des communautés pratiquant l'extraction artisanale de l'or

Les communautés rurales vivant de l'orpaillage sont le plus souvent exclues d'un accès aux services bancaires institutionnels. Le programme Autonomisation des femmes par l'épargne et le crédit communautaire responsable (AFECOR) d'IMPACT met en place des associations villageoises d'épargne et de crédit (AVEC) afin de renforcer les capacités des communautés minières artisanales et à petite échelle à assurer leur sécurité économique. Ancrée dans le dialogue et la solidarité avec la



communauté, la méthodologie du programme constitue une première étape vers un accès à des services d'épargne et de crédit, tout en favorisant l'autonomisation des femmes. Le projet appuiera la mise en place d'AVEC afin d'encourager l'inclusion financière et de réduire en toute sécurité la dépendance des exploitantes et exploitants à l'égard des créances compromettantes.

2 Améliorer les conditions qui peuvent inciter les femmes et les hommes à pratiquer le commerce légal et responsable de l'or artisanal

De nombreux facteurs poussent les personnes à se livrer au commerce informel de l'or artisanal, comme le montant élevé des taxes et des droits, les procédures d'exportation onéreuses et la lourdeur des démarches administratives. Lutter contre le commerce informel suppose de comprendre tous ces facteurs, notamment la façon dont ils affectent différemment les femmes et les hommes. Il convient aussi d'examiner attentivement la gamme complète des mesures incitatives au commerce légal dans l'ensemble de la chaîne d'approvisionnement, du point de vue des femmes comme de celui des hommes. Le projet effectuera une analyse exhaustive couvrant l'ensemble de ces aspects, qui permettra notamment de formuler des recommandations dont pourront se servir les autorités pour lutter plus efficacement et équitablement contre les facteurs contribuant au commerce informel de l'or artisanal au Burkina Faso. Le projet aidera les autorités à mettre à profit des mesures incitatives visant à façonner un environnement propice à la pratique du commerce légal par les femmes et les hommes.

3 Améliorer les stratégies d'application de la loi afin de réduire l'influence des négociants et des créanciers informels présents dans le secteur de l'or artisanal

Simultanément à la création d'un environnement propice au commerce légal de l'or artisanal, les autorités doivent mettre en œuvre des stratégies d'application de la loi afin de marginaliser la pratique du commerce informel de l'or. Le projet renforcera les connaissances des parties prenantes et leur capacité à lutter plus efficacement contre les activités criminelles des contrevenants du secteur de l'or artisanal, en s'inspirant des pratiques exemplaires, des leçons d'autres pays et des contextes régionaux. Le projet examinera en outre les implications sexospécifiques de ces contrôles afin de s'assurer que l'application de la loi ne crée pas, par inadvertance, de nouveaux obstacles ou problèmes de sécurité pour les femmes travaillant dans le secteur, en particulier les négociantes.

Comment l'inclusion financière favorise-t-elle la paix au sein des communautés de l'extraction artisanale de l'or ?

AFECCOR aide les femmes et les hommes des communautés pratiquant l'extraction artisanale de l'or à accéder à l'épargne et au crédit, ce qui favorise l'entrepreneuriat, le développement local et la sécurité économique.

À l'échelle locale, IMPACT aide les personnes pratiquant l'extraction artisanale de l'or et les membres de la communauté à créer des AVEC. Les membres se réunissent régulièrement pour verser de l'argent dans la caisse d'épargne de l'association et accorder des prêts à leurs membres à partir de cette même caisse. Les intérêts payés sur les prêts sont reversés dans la caisse commune, ce qui bonifie l'épargne des membres au fil du temps.

Outre leur épargne hebdomadaire, les membres cotisent à un fonds de solidarité géré séparément. Ce fonds couvre des dépenses imprévues qui peuvent compromettre la stabilité financière des membres du groupe, par exemple en cas de maladie, de funérailles ou d'un autre évènement majeur. Une contribution retirée du fonds de solidarité n'exige pas de remboursement et tient plutôt lieu d'assurance au sein des communautés rurales ou de contextes à haut risque qui en sont souvent dépourvus.

AFECCOR offre à tous les membres de l'association un moyen sûr d'épargner et d'accéder au crédit dans un environnement, où ils sont souvent privés de services financiers de base. Grâce au projet, les personnes pratiquant l'extraction minière artisanale et les membres de la communauté réduisent leur dépendance à l'égard des réseaux de créanciers informels et prédateurs, tout en œuvrant à la cohésion sociale. Le projet AFECCOR favorise le leadership et l'autonomie économique des femmes dans leur ménage, dans les mines d'extraction artisanale et dans leur communauté.

Par l'entremise du programme AFECCOR, nous aidons les communautés de l'extraction artisanale de l'or à mettre sur pied et à gérer leurs services financiers dans une optique de paix et de développement équitable.



Dans quel contexte s'inscrivent l'extraction et le commerce de l'or artisanal au Burkina Faso?

Selon les recherches d'IMPACT, le commerce de l'or est en plein essor au Burkina Faso : depuis 2009, l'or est le principal produit d'exportation du pays¹. Compte tenu du manque de données fiables de production et d'exportation, la part de la production artisanale reste difficile à déterminer.

L'enquête nationale sur le secteur de l'orpaillage au Burkina Faso en 2017 a identifié 448 sites d'exploitations artisanales d'or fonctionnels². En 2018, les autorités estiment à 800 les sites miniers artisanaux, qui occupent plus d'un million de personnes à temps plein avec une production d'une dizaine de tonnes d'or³. Une étude plus récente, réalisée à l'aide d'images satellites, recense environ 2200 sites miniers d'orpaillage artisanal dans le pays⁴.

Majoritairement informelle, l'extraction minière artisanale se distingue par des technologies rudimentaires et un recours limité à de l'équipement mécanisé. Ses méthodes ne sont guère efficaces mais très répandues dans les pays de l'Afrique Subsaharienne, où elle constitue une importante source de subsistance pour une partie grandissante de la population.

Comme elle demeure largement informelle, l'extraction artisanale est facilement sujette à la corruption et la violence généralisée. L'or est souvent privilégié pour le blanchiment d'argent et le commerce informel car il représente une alternative facile aux billets de banque. S'agissant d'un minerai précieux et facile à transporter, l'or se prête à la contrebande et constitue une cible idéale pour les groupes armés, ce qui risque de contribuer à déstabiliser la paix et la cohésion sociale dans ces communautés ainsi qu'au niveau régional.

La moitié des 2200 sites miniers artisanaux recensés par images satellites se trouvaient à proximité de lieux où des groupes armés avaient mené des attaques⁵. De plus, les recherches d'IMPACT ont révélé que le Burkina Faso, à l'instar du Mali, constitue désormais un itinéraire privilégié pour le commerce de l'or informel en Afrique de l'Ouest⁶.

Le projet visera les femmes et les hommes pratiquant l'extraction artisanale de l'or, ainsi que leurs communautés, près de six sites miniers des régions du Centre-Ouest et du Centre-Nord. Le projet travaillera aussi avec les autorités, les acteurs du secteur privé et la société civile dans tout le pays.

1 Alan Martin et Hélène Helbig de Balzac, *L'Eldorado ouest-africain. Cartographie du commerce illégitime de l'or en Côte d'Ivoire, au Mali et au Burkina Faso*, Partenariat Afrique Canada, janvier 2017, p. 12, <https://impacttransform.org/wp-content/uploads/2017/09/2016-Jan-Leldorado-ouest-africain-cartographie-du-commerce-illegitime-de-lor-en-cote-divoire-au-mali-et-au-burkina-faso.pdf>.

2 Enquête nationale sur le secteur de l'Orpaillage (ENSO), Institut National de la Statistique et de la Démographie (INSD), 11 septembre 2017, https://www.insd.bf/content/enquetes_recensements/ENSO/Principaux_Resultats_ENSO.pdf.

3 « Le secteur de l'exploitation minière artisanale au Burkina Faso », Agence Nationale d'encadrement des Exploitants Minières Artisanales et Semi-mécanisées (ANEEMAS), consulté le 20 septembre 2021, <https://www.aneemas.bf/index.php/mission-de-laneemas/>.

4 David Lewis et Ryan McNeill, « Special Report : How jihadists struck gold in Africa's Sahel », *Reuters*, 22 novembre 2019, <https://www.reuters.com/article/us-gold-africa-islamists-special-report/special-report-how-jihadists-struck-gold-in-africas-sahel-idUSKBN1XW11F>.

5 *Ibid.*

6 *L'Eldorado ouest-africain*, p. 14-16.

Photos par Hugh Brown

Partout au Burkina Faso, des femmes et des hommes sont engagés dans l'exploitation artisanale de l'or et dans la vente de produits aux orpailleurs.



À propos des partenaires de mise en œuvre

Jadis appelé « Partenariat Afrique Canada », IMPACT transforme depuis plus de 30 ans la gestion des ressources naturelles dans les zones où la sécurité et les droits de la personne sont menacés. Nous enquêtons et élaborons des approches en matière de ressources naturelles afin d'améliorer la sécurité, le développement et l'égalité. Organisme indépendant à but non lucratif, IMPACT collabore avec des partenaires locaux dans une optique de changement durable. L'organisme a des bureaux en Côte d'Ivoire, en République démocratique du Congo et en Ouganda.

Le travail d'IMPACT porte sur cinq domaines principaux : réforme réglementaire et législative, transparence de la chaîne d'approvisionnement, commerce et financement illicites, égalité des genres et gestion de l'environnement.

Au Burkina Faso, IMPACT collabore avec l'Alliance pour une mine responsable (ARM selon son acronyme anglais) afin de mettre en œuvre le projet Fondations pour la paix. ARM est une organisation indépendante et à but non lucratif, née en Colombie en 2004 et de portée globale, qui a vocation à transformer l'activité minière artisanale et à petite échelle en une activité responsable sur le plan social et environnemental et qui participe à l'amélioration de la qualité de vie des artisans miniers et de leur entourage.

ARM déploie actuellement des activités dans 5 régions du Burkina Faso, ayant trait au renforcement des capacités organisationnelles des artisanes et artisans miniers, leur inclusion financière, l'amélioration des conditions de santé et sécurité au travail, les droits humains, la mise en place de chaînes de traitement sans mercure, l'accès au marché formel, et de façon plus globale la gouvernance du secteur minier artisanal et à petite échelle.



Fondations pour la paix est un projet de deux ans, lancé en 2021 et réalisé avec l'appui financier d'Affaires mondiales Canada.